

# asyl KOORDINATEN

Infoblatt der *asylkoordination österreich* Nr. 5 | Seite 1



## Die Dublin-Verordnung

**Jeder Asylantrag, der in der Europäischen Union gestellt wird, muss individuell geprüft werden. Die Dublin-Verordnung gibt Kriterien vor, um zu entscheiden welcher Mitgliedsstaat für die Bearbeitung eines Asylantrages zuständig ist.**

### Hintergrund

1990 wurde versucht die Frage der Zuständigkeit für das Asylverfahren von AsylwerberInnen im Dubliner Übereinkommen zu regeln. Österreich ist diesem Übereinkommen nach dem EU-Beitritt 1997 beigetreten. 2003 wurde die Dublin-II-Verordnung erlassen, die schließlich nach neuerlichen Reformen seit 2013 als Dublin-III-Verordnung (Dublin-III-VO) angewendet wird.

Die Dublin-III-VO ist Teil des „Gemeinsamen Europäischen Asylsystems (GEAS)“, dessen Ziel es war eine einheitliche Asyl- und Flüchtlingspolitik in der EU zu verwirklichen. Europäische Verordnungen wie die Dublin-III-VO sind in Österreich (und allen anderen EU-Staaten) unmittelbar anwendbare Gesetze, d.h. es ist nicht erforderlich, sie durch das Erlassen von entsprechenden Gesetzen in nationales Recht umzusetzen.

Von Anfang an gab es von Seiten der NGOs, aber auch mit der Durchführung befasster Behörden, Kritik an der Verordnung. Auch Evaluierungen haben gezeigt, dass das System

wenig effizient ist und immer wieder zu Härtefällen führt. Ein zentrales Problem sind neben der Verzögerung der Verfahren die unterschiedlichen Standards in den einzelnen Mitgliedsstaaten sowohl bei der Aufnahme von Flüchtlingen als auch beim Asylverfahren.

### Ziele der Dublin-III-VO

Durch die Dublin-Verordnung soll klargestellt werden, welcher Mitgliedsstaat für die Durchführung eines Asylverfahrens zuständig ist. Es soll verhindert werden, dass Flüchtlinge in mehreren Mitgliedsstaaten Asylanträge stellen, oder dass sie von Mitgliedsstaat zu Mitgliedsstaat weitergeschoben werden.

Schließlich soll auch verhindert werden, dass Familienmitglieder getrennt werden, weil ihre Asylverfahren in verschiedenen Mitgliedsstaaten durchgeführt werden.

## Die Grundregel

Entsprechend dem Verantwortungsprinzip, soll das Asylverfahren in jenem Staat durchgeführt werden, der die Einreise in die EU zugelassen hat. Es gibt allerdings eine Reihe von Zuständigkeitskriterien die diese Grundregel einschränken oder präzisieren. Die Prüfung der Zuständigkeitskriterien der Dublin-III-VO wird in festgelegter Reihenfolge durchgeführt.

## Zuständigkeitskriterien

### RANGFOLGE DER ZUSTÄNDIGKEITSKRITERIEN

- Minderjährige (unbegleitete) – Art. 8
- Familienangehörige mit int. Schutzstatus – Art. 9
- Familienangehörige, die Antragsteller sind – Art. 10
- Mehrere Familienangehörige stellen Antrag – Art. 11
- Aufenthaltstitel / Visa – Art. 12
- (illegale) Einreise und/oder Aufenthalt – Art. 13
- Visafreie Einreise – Art. 14
- Transitbereich eines Flughafens – Art. 15

### 1. Handelt es sich um einen unbegleiteten Minderjährigen? (Art. 8)

Für unbegleitete minderjährige Flüchtlinge gibt es günstigere Kriterien: Hier ist in der Regel der Staat zuständig, in dem sich der Minderjährige sich aufhält.

**Praxisbeispiel:** Ein somalischer UMF kommt aus Libyen über das Mittelmeer nach Italien und wird dort registriert. Nach seiner Weiterreise durchquert er unbemerkt Österreich, wird aber in Deutschland von den Behörden aufgegriffen. Mit Hilfe von Schleppern gelangt er schließlich nach Schweden, wo er einen Asylantrag stellt. Schweden ist für die Durchführung des Asylverfahrens zuständig, er muss nicht befürchten nach Deutschland oder Italien zurückgeschoben zu werden. Dies bedeutet allerdings nicht, dass der somalische UMF sich legal von Italien nach Schweden hätte begeben können. Er musste auch innerhalb der EU jede Grenze „illegal“ überschreiten.

Minderjährige sollen auch, „sofern es dem Wohl des Minderjährigen dient“ mit ihren Familienmitgliedern zusammengeführt werden. Wobei ein weiter gefasster Familienbegriff zur Anwendung kommt: Minderjährige Flüchtlinge können nicht nur mit ihren Eltern, sondern auch mit anderen Verwandten (Geschwister, Onkel, Tante, Großeltern), zusammengeführt werden. Zuständig für die Durchführung des Verfahrens ist dann der Staat, in dem sich diese Verwandten aufhalten.

**Praxisbeispiel:** Ein zehnjähriger afghanischer Bub flüchtet mit dem zwanzigjährigen Bruder seines Vaters nach Europa. In Österreich werden die beiden getrennt. Dem Onkel gelingt die

Weiterreise nach Belgien, der Bub kommt in ein Kriseninterventionszentrum der Kinder- und Jugendhilfe – später zu einer Pflegefamilie. Nachdem der Kontakt zum Onkel wiederhergestellt wurde, ist eine Familienzusammenführung in Belgien möglich. Es muss allerdings überprüft werden, ob eine solche Zusammenführung dem Kindeswohl entspricht.

### 2. Gibt es Familienmitglieder in Österreich oder in einem anderen Dublin-Staat? (Art. 9 bis 11)

Wenn ein/e Familienangehörige/r eines/einer AsylwerberIn in einem anderen Mitgliedsstaat bereits internationalen Schutz erhalten hat, ist dieser Staat zuständig. Dasselbe gilt, wenn der Asylantrag gestellt wurde und es noch keine Entscheidung in erster Instanz gibt. Wurde der Antrag bereits abgelehnt und befindet sich in der Berufungsinstanz gibt es keine Familienzusammenführung. In beiden Fällen ist die Zustimmung der Familienmitglieder zur Zusammenführung erforderlich.

**Praxisbeispiel 1:** Ein Ehepaar mit einem siebenjährigen Sohn wurde auf der Flucht getrennt. Der Mann erreicht mit dem Buben das ursprüngliche Ziel Frankreich, wo sie einen Asylantrag stellen. Die Frau stellt in Österreich einen Asylantrag und wird mit ihrem Mann und Sohn in Frankreich zusammengeführt.

**Praxisbeispiel 2:** Eine fünfköpfige Familie wurde getrennt. Dem Vater ist es gelungen mit den beiden älteren Kindern nach Österreich zu kommen und einen Asylantrag zu stellen. Die Mutter und die einjährige Tochter sind in Griechenland zurückgeblieben. In Griechenland gelingt es der Frau nicht einen Antrag einzubringen. Obwohl Österreich für die Bearbeitung aller Anträge zuständig wäre, gestaltet sich die Familienzusammenführung schwierig. Der Ausgang bleibt ungewiss. Schließlich macht sich die Frau mit dem Kind auf eigene Faust auf den (illegalen) Weg nach Österreich.

### Wer gehört zur Familie?

Die Kernfamilie (Ehe-/Lebenspartner und minderjährige Kinder und ihre Eltern).

Für die Familienzusammenführung werden auch andere Familienangehörige erfasst, wenn eine/r der Familienangehörigen hilfsbedürftig ist, bzw. von der Unterstützung der Angehörigen abhängig ist (Alter, Krankheit oder Schwangerschaft). (Art. 16)

**Praxisbeispiel:** Ein neunzehnjähriger Syrer möchte zu seiner fünfundzwanzigjährigen Schwester, die in den Niederlanden lebt. Er wird in Österreich aufgegriffen und stellt einen Asylantrag. Eine Zusammenführung der Geschwister ist nicht möglich, da sie beide volljährig sind.

**Was geschieht, wenn ein Teil der Familie in einem und der andere Teil in einem anderen Mitgliedsstaat einen Asylantrag gestellt hat?**

Bei gleichzeitiger oder in großer zeitlicher Nähe erfolgender Antragstellung ist der Mitgliedsstaat zuständig, der für die Mehrheit der Familienangehörigen zuständig ist. Andernfalls der Mitgliedsstaat, der für das älteste Familienmitglied zuständig ist.

### 3. Hat der/die AsylwerberIn einen gültigen Aufenthaltstitel oder ein Visum? (Art. 12)

Besitzt der/die AntragstellerIn einen gültigen Aufenthaltstitel oder ein gültiges Schengen-Visum, so ist der Mitgliedsstaat, der den Aufenthaltstitel oder das Visum ausgestellt hat, für die Prüfung des Asylantrags zuständig.

#### Praxisbeispiel:

Ein Flüchtling aus dem Iran reist mit einem in Frankreich ausgestellt Schengen-Visum in Österreich ein und stellt hier einen Asylantrag. Weil nach Art. 12 Dublin-VO Frankreich zuständig ist, wird er nach Frankreich abgeschoben.

### 4. Durfte die/der AsylwerberIn in einen Mitgliedsstaat ohne Visum einreisen?

Es ist jener Mitgliedsstaat für die Bearbeitung eines Asylantrags zuständig, der jemanden ohne Visum einreisen ließ. (Art. 14)

### 5. Hat der/die AsylwerberIn den Asylantrag im Transitbereich eines Flughafens gestellt?

Es ist jener Mitgliedsstaat zuständig, auf dessen Territorium im Transitbereich eines Flughafens der Antrag gestellt wurde. (Art. 15)

## Freiwillige Übernahme

Auch wo Bedingungen für eine Überstellung in ein anderes Land erfüllt sind, muss eine Abschiebung nicht zwingend erfolgen (Art. 17 Abs. 1). Jeder Mitgliedsstaat kann beschließen die Zuständigkeit für die Durchführung des Asylverfahrens freiwillig zu übernehmen. Dies kann zum Beispiel bei besonders verletzlichen Gruppen passieren.

## Welche Rechtsmittel sind gegen eine Dublin-Entscheidung möglich?

Gegen einen negativen Dublin-Bescheid kann innerhalb von 7 Tagen eine Beschwerde beim Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (BFA) eingereicht werden. Das BFA übermittelt den Fall an das für die Beschwerde zuständige Bundesverwaltungsgericht (BVerwG).

Das BVerwG entscheidet innerhalb von 7 Tagen über ein Aufenthaltsrecht während des Beschwerdeverfahrens (aufschiebende Wirkung). Diese Frist beginnt aber ab tatsächlichem EINLANGEN der Akte beim BVerwG zu laufen.

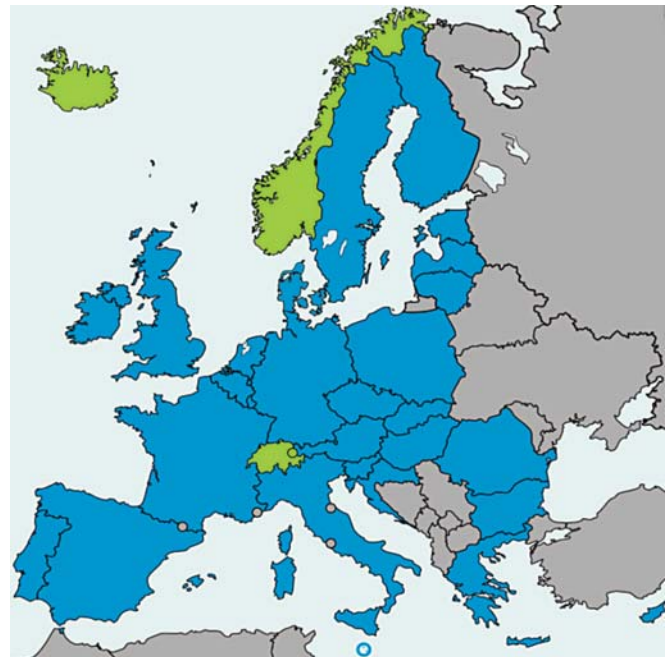
Wird keine aufschiebende Wirkung (Aufenthaltsrecht während der Beschwerde) zuerkannt bzw. verstreicht die Frist ohne Reaktion des BVerwG, kann eine Abschiebung trotz laufender Beschwerde erfolgen.

Wird einer Beschwerde stattgegeben darf der/die Betroffene wieder nach Österreich einreisen und bekommt die weiße Karte. Aber: Nicht immer beginnt damit auch das inhaltliche Asylverfahren, möglicherweise waren nur Verfahrensfehler für die Entscheidung des Gerichts ausschlaggebend und das Dublin-Verfahren wird fortgesetzt.

## Argumente für einen freiwilligen Selbsteintritt

Relevante Aspekte sind: Probleme bei der medizinischen Versorgung, dem Zugang zum Asylverfahren, den Verfahrensstandards (professionelle DolmetscherInnen, rechtsstaatliche Anhörung, wirksame Rechtsmittel etc.), Mängel bei der Unterbringung und sozialen Unterstützung, sowie drohende Inhaftierung, Reiseunfähigkeit bzw. andere Überstellungshindernisse. Außerdem: Negative Auswirkung der Abschiebung auf psychische und/oder physische Gesundheit.


Wichtig ist somit, Information über Erkrankungen an Behörden weiterzuleiten, einschließlich ärztlicher Atteste und Gutachten. Zur Begründung einer Beschwerde können auch Erfahrungsbereiche über Probleme im Transitland erstellt werden.



#### Die teilnehmenden Staaten

Neben den EU-Mitgliedsstaaten wenden auch Nicht-Mitgliedsstaaten, wie Norwegen, Island, die Schweiz und Liechtenstein durch ein Übereinkommen mit der EU die Dublin-Instrumente an.

 Dublin-Verordnung

 Nicht EU-Mitgliedsstaaten, die Dublin III-VO anwenden

## Fristen im Dublin-Verfahren

### Wann erlischt die Zuständigkeit des Ersteinreiselandes?

Im Prinzip ist jener Mitgliedsstaat für die Durchführung eines Asylantrages zuständig, der die (illegale) Einreise der Asylwerberin/des Asylwerbers nicht verhindert bzw. ermöglicht hat. Diese Zuständigkeit endet allerdings 12 Monate nach dem Tag des (illegalen) Grenzübertritts.

Das heißt, wenn zum Beispiel jemand illegal in Italien eingereist ist und sich dann über Österreich und Deutschland bis Schweden durchgeschlagen hat und dort 12 Monate nach seiner illegalen Einreise nach Italien einen Asylantrag gestellt hat, ist jedenfalls nicht mehr Italien zuständig.

Ob Schweden oder eines der anderen Transitländer zuständig ist, hängt davon ab, ob sich der Asylwerber/die Asylwerberin nachweislich länger als 5 Monate in einem anderen Staat aufgehalten hat. In diesem Fall wäre dieser zuständig, bzw. wenn es mehrere waren, jener in dem er/sie sich zuletzt mehr als 5 Monate aufgehalten hat. (Art. 13)

### Fristen für Übernahmearbeiten und Überstellung

Wenn die Zuständigkeit eines anderen Dublin-Staates durch Indizien oder Beweismittel festgestellt wurde, muss Österreich diesen innerhalb von **3 Monaten** ersuchen den/die betroffene/n AsylwerberIn zu übernehmen. Wird aufgrund eines Eintrags in der EURODAC Fingerabdruckdatei die Zuständigkeit eines anderen Mitgliedsstaates festgestellt, so hat Österreich 2 Monate Zeit einen Antrag auf Rückübernahme zu stellen (im Falle von Schubhaft 1 Monat).

Nun hat der angefragte Staat **2 Monate** (bei Dringlichkeit 1 Monat, bei Schubhaft 2 Wochen) Zeit auf das Aufnahmegesuch zu antworten.

Antwortet er nicht fristgerecht, gilt Schweigen als Zustimmung, was die Verpflichtung nach sich zieht, die Person aufzunehmen und angemessene Vorkehrungen für die Ankunft zu treffen. (Art. 22 Abs. 7) Der angefragte Staat wird, wenn er nicht

reagiert, automatisch zuständig. Nun kann nach Abstimmung mit dem nun zuständigen Mitgliedsstaat die Überstellung/Abschiebung innerhalb von **6 Monaten** erfolgen. Wird die Entscheidung bei Gericht bekämpft und deswegen der weitere Aufenthalt genehmigt, beginnt die Überstellungsfrist erst mit einer negativen Gerichtsentscheidung zu laufen. Befindet sich der/die Betroffene in Strafhaft verlängert sich die Frist auf maximal 12 Monate, entzieht sich ein Flüchtling der Überstellung durch Flucht verlängert sich die Frist auf 18 Monate.

Es kann also, je nach Ausreizung diverser Fristen, **bis zu 2 Jahre** dauern bis jemand von Österreich in einen zuständigen Dublin-Staat abgeschoben wird. In dieser Zeit wird keinerlei inhaltliche Entscheidung getroffen.

Werden diese Fristen nicht eingehalten, fällt die Zuständigkeit an Österreich zurück.

### FRISTEN – AB ASYLANTRAG

#### (Wieder) Aufnahmegesuch

- |                 |  |
|-----------------|--|
| für die Anfrage | <ul style="list-style-type: none"><li>• 3 Monate</li><li>• 2 Monate bei EURODAC</li><li>• 1 Monat bei Haft</li></ul>                     |
| für die Antwort | <ul style="list-style-type: none"><li>• 2 Monate</li><li>• 1 Monat bei Dringlichkeit</li><li>• 2 Wochen: Eurodac-Treffer, Haft</li></ul> |

#### Frist für die Überstellung

- ab Zustimmung bzw. Wegfall der aufschiebenden Wirkung
- 6 Monate
  - 12 Monate bei Strafhaft
  - 18 Monate bei Flucht

Wird Schubhaft zur Überstellung angeordnet, muss nach sechs Wochen Enthaftung erfolgen. Die freiwillige Ausreise in den zuständigen Mitgliedsstaat ist in der Praxis in Österreich nicht vorgesehen.

#### IMPRESSUM

##### Herausgeber und Medieninhaber:

*asylkoordination österreich*  
Burggasse 81/7  
A-1070 Wien

**Foto:** *asylkoordination österreich*

**Grafik:** [www.visualaffairs.at](http://www.visualaffairs.at)

#### ADRESSE

*asylkoordination österreich*  
Burggasse 81/7, A-1070 Wien  
T +43 1 532 12 91  
F +43 1 532 12 91-20  
[asylkoordination@asyl.at](mailto:asylkoordination@asyl.at)  
[www.asyl.at](http://www.asyl.at)

#### SPENDENKONTO

*asylkoordination österreich*  
IBAN AT08 1400 0018 1066 5749  
BIC BAWAATWW